

**Załącznik do zarządzenia nr 46
Ministra Infrastruktury i Budownictwa
z dnia 30 listopada 2017 r. (poz. 77)**

**PROGRAM WSPÓŁPRACY MINISTRA INFRASTRUKTURY I BUDOWNICTWA
Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI ORAZ PODMIOTAMI
WYMIENIONYMI W ART. 3 UST. 3 USTAWY O DZIAŁALNOŚCI POŻYTKU
PUBLICZNEGO I O WOLONTARIACIE W ROKU 2018**

Spis treści

- 1. Wstęp**
- 2. Diagnoza**
- 3. Cel główny i cele szczegółowe Programu w roku 2018**
- 4. Zasady współpracy**
- 5. Zakres przedmiotowy**
- 6. Formy współpracy**
- 7. Priorytetowe zadania publiczne**
- 8. Okres realizacji Programu**
- 9. Sposób realizacji Programu**
- 10. Wysokość środków planowanych na realizację Programu**
- 11. Sposób oceny realizacji Programu**
- 12. Informacja o sposobie tworzenia Programu oraz o przebiegu konsultacji**
- 13. Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert**

1. Wstęp

Ustawą z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (Dz. U. z 2016 r. poz. 1817, z późn. zm.), zwana dalej „ustawą”, uregulowane zostały zasady współpracy organów administracji publicznej, w tym rządowej, z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ww. ustawy zwanymi dalej „organizacjami pozarządowymi”.

Zgodnie z art. 5b ust. 1 ustawy Minister Infrastruktury i Budownictwa, zwany dalej „Ministrem”, opracował roczny Program współpracy Ministerstwa Infrastruktury i Budownictwa, zwanego dalej „Ministerstwem”. z organizacjami pozarządowymi. Jest to pierwszy Program przygotowany w Ministerstwie.

Głównym celem Programu jest stworzenie ram dla sprawnej i efektywnej współpracy Ministra z organizacjami pozarządowymi. Otwarcie administracji publicznej na współpracę z instytucjami społeczeństwa obywatelskiego znajduje uzasadnienie zarówno w konstytucyjnej zasadzie pomocniczości, jak i w polityce rządu. Jest także odpowiedzią na coraz silniej akcentowaną społeczną potrzebę uczestnictwa w procesach decyzyjnych. W procesie wzmocnienia procesów partycypacji publicznej podkreśla się także rolę wykorzystania nowoczesnych technologii i dostępu obywateli do informacji publicznej. Jako istotne wymienia się ponadto mechanizmy zlecenia realizacji usług publicznym organizacjom pozarządowym, a także tworzenie programów współpracy administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi

2. Diagnoza

Przygotowanie założeń Programu poprzedzone było zebraniem informacji na temat przebiegu dotychczasowej współpracy Ministra z organizacjami pozarządowymi. Zgromadzone zostały opinie komórek organizacyjnych Ministerstwa, posiadających doświadczenie we współpracy z organizacjami pozarządowymi. W kolejnym kroku zostały przeprowadzone konsultacje wewnętrzne oraz zgodnie z art. 5b ust. 1 ustawy, konsultacje z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy. Aby umożliwić określenie celów Programu oraz zdefiniowanie zadań w poszczególnych celach, konieczne było również przeanalizowanie ram prawnych tej współpracy. Współpraca Ministra z organizacjami pozarządowymi odbywa się według określonych zasad i przybiera różne formy - finansowe, pozafinansowe, o różnym stopniu instytucjonalizacji - przedstawione w dalszej części Programu.

3. Cel główny i cele szczegółowe Programu w roku 2018

Celem głównym Programu jest stworzenie ram współpracy Ministra z organizacjami pozarządowymi, umożliwiając aktywny udział tych organizacji w tworzeniu rozwiązań w sferze zadań publicznych z zakresu transportu drogowego.

Celami szczegółowymi są:

- prowadzenie działań związanych z promowaniem szlaku Via Carpatia,
- prowadzenie działań mających na celu ułatwienie mobilności i poprawę bezpieczeństwa osób niepełnosprawnych oraz ich udział w kreowaniu rozwiązań z zakresu bezpieczeństwa ruchu drogowego, zwanego dalej „BRD” ze szczególnym uwzględnieniem zasad projektowania uniwersalnego,
- prowadzenie działań związanych z zapewnieniem BRD dla niechronionych uczestników ruchu drogowego, w szczególności pieszych oraz rowerzystów,
- prowadzenie działań związanych z zapewnieniem BRD dla motocyklistów,
- wypracowanie przejrzystego modelu współpracy Ministra z organizacjami pozarządowymi w realizacji zadań z zakresu BRD.

Oczekiwany rezultatem realizacji Programu jest:

- podniesienie świadomości w zakresie projektu Via Carpatia,
- wzrost zaangażowania społecznego, w tym zwiększenie aktywności organizacji pozarządowych we współdecydowaniu o rozwiązaniach z zakresu BRD oraz budowaniu postaw sprzyjających poprawie bezpieczeństwa na drogach i upowszechnianiu wiedzy w tym zakresie

4. Zasady współpracy

Zgodnie z art. 5 ust. 3 ustawy współpraca Ministra z organizacjami pozarządowymi odbywa się na zasadach: pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności.

Zasada pomocniczości - polega na założeniu, iż podmioty administracji publicznej powinny wykonywać tylko te zadania, które nie mogą być skutecznie realizowane przez jednostki niższego szczebla lub jednostki działające w ramach społeczeństwa. Zgodnie z zasadą pomocniczości, problemy powinny być rozwiązywane na możliwie najniższym szczeblu społecznym, co zapewnia udział strony społecznej w procesie decydowania i współzarządzania.

Zasada suwerenności stron - polega na założeniu, iż administracja publiczna uznaje prawo organizacji pozarządowych do niezależności i odrębności w identyfikowaniu

i rozwiązywaniu problemów społecznych przy zachowaniu symetryczności praw i obowiązków stron współpracy.

Zasada partnerstwa - polega na ścisłej współpracy między administracją publiczną a organizacjami pozarządowymi w celu wypracowania jak najlepszego rezultatu na rzecz społeczeństwa.

Zasada efektywności - polega na dążeniu, w ramach współpracy, do osiągnięcia najlepszych rezultatów z uwzględnieniem racjonalnego wydatkowania środków publicznych tj. dysponowania powierzonymi zasobami w sposób świadomy, celowy, oszczędny oraz planowy.

Zasada uczciwej konkurencji - polega na założeniu, iż organizacje pozarządowe mają prawo równego dostępu do realizacji zadań publicznych, zleczanych przez administrację rządową.

Zasada jawności - polega na założeniu, iż strony udostępniają sobie pełne informacje w zakresie podejmowanych działań, w ramach współpracy.

5. Zakres przedmiotowy

Współpraca Ministra z organizacjami pozarządowymi w roku 2018 obejmuje zadania z zakresu:

- promowaniem szlaku Via Carpatia,
- BRD, które wynikają z Narodowego Programu Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego 2013-2020 i jego dokumentów wykonawczych oraz Informacji Rządu Rzeczypospolitej Polskiej o działaniach podejmowanych w 2016 r. na rzecz realizacji postanowień uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 1 sierpnia 1997 r. KARTA PRAW OSÓB NIEPEŁNOSPRAWNYCH.

Podmiotami współpracującymi z organizacjami pozarządowymi w ramach Programu są również jednostki organizacyjne podległe Ministrowi lub przez niego nadzorowane.

6. Formy współpracy

Program przewiduje współpracę Ministra z organizacjami pozarządowymi w formach, o których mowa w art. 5 ust. 2 ustawy, w rozróżnieniu na współpracę pozafinansową i finansową.

Współpraca pozafinansowa, polegająca na:

- wzajemnym informowaniu się o planowanych kierunkach działalności, poprzedzonym wypracowaniem skutecznych kanałów komunikacji pomiędzy ministerstwem a organizacjami pozarządowymi;
- obejmowanie przez Ministra patronatem honorowym przedsięwzięć organizowanych przez organizacje pozarządowe, lub udziale Ministra w Komitetach Honorowych tych przedsięwzięć;
- konsultowaniu z organizacjami pozarządowymi projektów aktów normatywnych i innych dokumentów, opracowywanych w Ministerstwie;
- zapraszaniu przedstawicieli organizacji pozarządowych do udziału w tworzonych roboczych zespołach;
- organizowaniu wspólnych konferencji, seminariów.

Współpraca finansowa, polegająca na zleceniu organizacjom pozarządowym realizacji zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie, głównie w następujących formach:

- powierzanie realizacji zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich wykonania;
- wspieranie realizacji zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich wykonania.

Powierzenie realizacji zadań publicznych albo powierzenie wspierania realizacji zadań publicznych organizacjom pozarządowym następuje w trybach:

- a) otwartego konkursu ofert,
- b) zlecenia z pominięciem otwartego konkursu ofert w przypadku zadań związanych z zapobieżeniem wystąpienia skutków klęski żywiołowej, katastrofy naturalnej lub awarii technicznej.

Organizacja pozarządowa może z własnej inicjatywy złożyć wniosek do Ministerstwa o realizację zadania publicznego. Charakter zadania publicznego musi wpisywać się w zakres działań Ministerstwa oraz w zakres działalności statutowej danej organizacji pozarządowej. W przypadku, gdy Minister uzna celowość wniosku o realizację zadania publicznego, ogłasza otwarty konkurs ofert, o czym informuje organizację pozarządową. Wymogi formalne dotyczące wniosku o realizację zadania określone zostały w art. 12 ust. 1 ustawy.

7. Priorytetowe zadania publiczne

W 2018 r. przewidziano do realizacji we współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy następujące priorytetowe zadania publiczne, co pozwoli osiągnąć założone w Programie cele:

- opracowanie i realizacja programów rządowych i resortowych,
- konsultacje przygotowywanych w ministerstwie projektów, w tym aktów normatywnych i innych dokumentów rządowych związanych z BRD; służyć mają one uwzględnieniu opinii społeczeństwa obywatelskiego w procesie stanowienia prawa, prowadzone są zgodnie z zasadami dobrej wiary, powszechności, przejrzystości, responsywności, koordynacji, przewidywalności oraz poszanowania dobra ogólnego i interesu publicznego,
- stworzenie w uzgodnieniu z organizacjami pozarządowymi stałych kanałów komunikacji resortu i zainteresowanych BRD podmiotów,
- uszczegółowienie procedur związanych ze współpracą Ministra z organizacjami pozarządowymi, ich monitorowanie i ocena efektów stosowania,
- wspieranie pozafinansowe działalności organizacji pozarządowych,
- prowadzenie działań informacyjno-promocyjnych w zakresie BRD.

8. Okres realizacji Programu

Program zaplanowany został w perspektywie rocznej i będzie realizowany w 2018 r.

9. Sposób realizacji Programu

Realizacja Programu odbywać się będzie przez podejmowanie działań z niego wynikających przez komórki organizacyjne ministerstwa koordynowane przez Departament Prawny. Analizie podlegać będą obszary:

- konsultacji z organizacjami pozarządowymi dokumentów, w tym aktów normatywnych z uwzględnieniem miernika: liczba konsultacji, w których wzięły udział organizacje pozarządowe w stosunku do wszystkich konsultacji przeprowadzonych przez resort w 2018,
- patronatów honorowych Ministra udzielanych organizacjom pozarządowym będących organizatorami wydarzeń organizacji pozarządowych z uwzględnieniem miernika: liczba patronatów honorowych Ministra udzielonych na wydarzenia organizowane przez organizacje pozarządowe w stosunku do łącznej liczby udzielonych patronatów Ministra w roku 2018,
- wspólnie realizowanych przedsięwzięć, w tym konferencji i seminariów ze wskazaniem strony inicjującej przedsięwzięcie,
- zadań publicznych, zleconych organizacjom pozarządowym w ramach współpracy finansowej, ze wskazaniem ich liczby,
- powołania zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym z uwzględnieniem miernika: liczba powołanych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, w których reprezentowane są organizacje pozarządowe w stosunku do wszystkich powołanych zespołów w roku 2018,
- kanałów komunikacji z organizacjami pozarządowymi (np. przez zamieszczanie projektów dokumentów rządowych i aktów prawnych Ministra m.in. na stronie ministerstwa w serwisach: bip.mib.gov.pl oraz www.ngo.pl).

10. Wysokość środków planowanych na realizację Programu

Realizacja Programu w roku 2018 nie będzie wiązała się z poniesieniem przez Ministerstwo dodatkowych kosztów, tj. wykraczających poza założenia planu rzeczowo-finansowego. Działania na rzecz Programu będą podejmowane w ramach zadań własnych komórek organizacyjnych i z ogólnej puli środków Ministerstwa przeznaczonych na realizację zadań w ramach Programu.

11. Sposób oceny realizacji Programu

Ocena realizacji założeń Programu odbędzie się na podstawie okresowych sprawozdań sporządzanych przez Departament Prawny wraz z komórkami organizacyjnymi ministerstwa, uczestniczącymi w realizacji Programu. Sprawozdania będą zawierały informacje na temat stanu współpracy Ministerstwa z organizacjami pozarządowymi z danego okresu. W szczególności będą to informacje dotyczące:

- liczby i rodzaju skonsultowanych z organizacjami pozarządowymi dokumentów,
- liczby i rodzaju przyznanych patronatów honorowych Ministerstwa na wydarzenia organizowane przez organizacje pozarządowe,
- liczby i rodzaju wspólnie realizowanych wydarzeń, takich jak konferencje, szkolenia, seminaria,
- liczby, rodzaju i wartości zadań publicznych zleconych organizacjom pozarządowym,

Sprawozdania będą umieszczane na stronie BIP Ministerstwa dwa razy w roku, tj.:

- do dnia 30 lipca 2018 r.,
- do dnia 31 marca 2019 r.,

W IV kwartale 2018 r. do losowo wybranych organizacji pozarządowych zostanie rozesłana ankieta w celu przeprowadzenia badania opinii dotyczącego poziomu satysfakcji ze współpracy z Ministerstwem oraz stopnia realizacji założeń Programu.

12. Informacja o sposobie tworzenia Programu oraz o przebiegu konsultacji

Po sporządzeniu pierwszej wersji Programu przez Departament Prawny, projekt dokumentu został skierowany do uzgodnień wewnętrznych. Komórki organizacyjne Ministerstwa zostały poproszone o opinię oraz przekazanie ewentualnych uwag merytorycznych.

Projekt Programu został skierowany również do konsultacji publicznych na okres 14 dni.

Dokument zamieszczono:

- w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa,
- na portalu www.ngo.pl.

13. Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

W przypadku podjęcia decyzji o zleceniu realizacji zadania publicznego organizacjom pozarządowym, Minister ogłasza otwarty konkurs ofert. Po złożeniu ofert przez organizacje pozarządowe Minister powołuje komisję konkursową, w celu zaopiniowania złożonych ofert. Skład komisji i sposób jej działania reguluje szczegółowo ustawa.